

KLASA: UP/I-344-03/16-11/392  
URBROJ: 376-10-18-32  
Zagreb, 20. srpanj 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Vrbovsko i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev **Grada Vrbovsko**, Ulica Hrvatskih branitelja 1, Vrbovsko, zastupanog po Dejanu Španoviću, odvjetniku iz Zagreba, Trnjanska cesta 59, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 20. srpnja 2018. donijela je

### RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Vrbovsko prema evidenciji Općinskog suda u Karlovcu, Zemljišnoknjižnog odjela Vrbovsko, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaborat za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Vrbovsko, broj 16/2017, 20.2.2017. (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama navedenim u Potvrdi Županije Primorsko-goranske, Grada Vrbovsko, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 344-03/18-01/1, urbroj: 2193-03-18-01-1 od 5. srpnja 2018. i Potvrdi Županije Primorsko-goranske, Grada Vrbovsko, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 344-03/18-01/1, urbroj: 2193-03-18-01-2 od 5. srpnja 2018., koje su sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine su u naravi javne površine i/ili nerazvrstane ceste i na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz točke I. i II. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. i II. ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Općinskog suda u Karlovcu, Zemljišnoknjižnog odjela Vrbovsko ili podredno Državnoj geodetskoj upravi, Područnom uredu za katastar Rijeka - ispostava za katastar nekretnina Vrbovsko, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna

određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- V. Utvrđuje se da Grad Vrbovsko ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 30. prosinca 2016. odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Grada Vrbovsko ukoliko je ista nastupila nakon 30. prosinca 2016., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Vrbovsko dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Vrbovsko.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Vrbovsko naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu i drugu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Grad Vrbovsko omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 30. prosinca 2016. zahtjev Grada Vrbovsko (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama. Uz zahtjev je priložen Ugovor br T4.4.2-160/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama od 24.3. 2015. (dalje: Ugovor). Grad je dopisom od 5.1.2017. dostavio Izjavu o otkazu Ugovora o osnivanju prava služnosti na javnim površinama br. T4.4.2.-160/2015., od 23.12.2016., koju je HT zaprimio 28. prosinca 2016. te su učinci otkaza nastupili 28. prosinca 2016.

HAKOM je 5. siječnja 2017. donio zaključak, klasa: UP/I-344-03/16-11/392, urbroj: 376-10/DC-17-2 kojim je HT obaviješten o pokrenutom postupku te mu je naloženo dostaviti kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu na administrativnom području Grada te popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika, za svaku zemljišnu i katastarsku česticu koja je u vlasništvu Grada te kompletan geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, izvatke iz zemljišnih knjiga za predmetne katastarske čestice, uporabnu dozvolu ili dozvole ako ih posjeduje, ako nema uporabnu dozvolu onda ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se trgovačko društvo koristi predmetnom infrastrukturom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu.



HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, u ponovljenom postupku utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njezinom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

#### HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 302/2017 od 9. veljače 2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada i Izvod iz poslovnih knjiga Vrbovsko od 25. siječnja 2017. kojim potvrđuje da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

#### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Vrbovsko, broj 16/2017, 20.2.2017., koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi,

nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

#### Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Općinski sud u Karlovcu, Zemljišnoknjižni odjel Vrbovsko, na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta (zaprimanje zahtjeva) do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Vrbovsko, na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Vrbovsko. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja. Stoga je riješeno kao u točki I. izreke.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Vrbovsko, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

Nastavno na vlasništvo nekretnina za koje Grad nije proveo upis u zemljišnoj knjizi, HAKOM je kao dokaz vlasništva uzeo: Potvrdu Županije Primorsko-goranske, Grada Vrbovsko, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 344-03/18-01/1, urbroj: 2193-03-18-01-1 od 5. srpnja 2018. i Potvrdu

Županije Primorsko-goranske, Grada Vrbovsko, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 344-03/18-01/1, urbroj: 2193-03-18-01-2 od 5. srpnja 2018.

Iz dostavljenih potvrda o činjenicama o kojima Grad vodi službenu evidenciju, a koje potvrde HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise (čl. 101. st. 1. Zakona o cestama, NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC). Naime, nerazvrstane ceste su postale vlasništvo Grada imajući na umu članke 131., 132. i 133. ZC prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti. Stoga je HAKOM u ovom postupku priznao Gradu vlasništvo na nerazvrstanim cestama i pravo na naknadu za pravo puta pozivajući se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iznesen u presudama UsII-8/17-5 i UsII-166/18-6. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koja se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a, dok se odredba čl. 101. ZC odnosi na građenje infrastrukturnih objekata na cesti, a ne na pravo puta i pravo na naknadu za EKI, što je propisano ZEK-om. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste odnosno puteve, naknada za pravo puta odnosi se i na predmetne katastarske čestice koje predstavljaju nerazvrstane ceste i na kojima se nesporno nalazi EKI HT-a. Stoga je riješeno kao u točki II. izreke.

Nadalje, navedenim potvrdama potvrđuje se i da su nekretnine navedene u ispravi u naravi javne površine, a kojima temeljem članka 3. st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 36/95 do 36/15) u okviru obavljanja komunalnih djelatnosti, sukladno čl. 4. u vezi sa čl. 2. st. 2., čl. 3. st. 1. točki 6. i čl. 3. st. 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu, upravlja Grad. HAKOM je rješavajući ovaj predmet uzeo u obzir stav VUS-a naveden u presudama UsII-6/17-10 i UsII-72/17.

Nadalje, Potvrda Županije Primorsko-goranske, Grada Vrbovsko, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 344-03/18-01/1, urbroj: 2193-03-18-01-2 od 5. srpnja 2018., sadrži popis nekretnina koje su preuzete u vlasništvo Grada Vrbovsko temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) odnosno temeljem odredbe čl. 13. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93) iza prijašnje Općine Vrbovsko.

Dostavljene potvrde predstavljaju javne isprave temeljem čl. 159. st. 2. ZUP-a jer potvrđuju činjenice o kojima Grad vodi službenu evidenciju, a HT tijekom postupka nije osporio sadržaj navedenih isprava.

### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 30. prosinca 2016. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu sa člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika. Naime, Ugovor broj T4.4.2-160/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama od 24.3.2015. otkazan je izjavom Grada od 23.12.2016., koju je HT zaprimio 28. prosinca 2016. te su učinci otkaza nastupili 28. prosinca 2016. Dakle, kako je prije pokretanja postupka pred HAKOM-om, prestao važiti ugovor, to nije bilo razloga da HAKOM ne rješava ovu pravnu stvar.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg trenutka teče pravo Grada na naknadu za pravo puta po ovom rješenju uzet 30. prosinca 2016. Izuzetak su nekretnine iz točke I. izreke za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Vrbovsko proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada, a koji podaci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvatke, sve u skladu sa stavom VUS-a iznesenim u presudi UsII-351/17.

### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Općinskog suda u Karlovcu, Zemljišnoknjižnog odjela Vrbovsko ili podredno Državne geodetske uprave, Područnog ureda za katastar Rijeka - ispostava za katastar nekretnina Vrbovsko, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

## **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

*v.d. RAVNATELJA*

*1*

*mr.sc. Miran Gosta*

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik Dejan Španović, Trnjanska cesta 59, 10000 Zagreb - poštom s povratnicom
3. U spis